



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE

Szczecin, dnia 14 listopada 2025 r.

WPS.410.201.2025.KM

**Burmistrz Łobza
ul. Niepodległości 13
73-150 Łobez**

Sprawa: zaopiniowanie projektu planu ogólnego gminy Łobez

Działając na podstawie art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), w nawiązaniu do pisma Burmistrza Łobza z dnia 14 października 2025 r. (data wpływu do tut. urzędu: 15 października 2025 r.), znak: IK.6721.1.2024.AM, dotyczącego zaopiniowania projektu planu ogólnego gminy Łobez, poniżej informuję.

1. Projekt planu ogólnego gminy Łobez wszczęty został Uchwałą Nr LXXIV/494/2024 Rady Miejskiej w Łobzie z dnia 28 lutego 2024 r.
2. Granicami obszaru objętego projektem planu ogólnego są granice administracyjne miejsko-wiejskiej gminy Łobez.
3. Wraz z przedmiotowym wnioskiem przedłożono:
 - projekt planu ogólnego gminy Łobez wraz z uzasadnieniem,
 - „Prognozę oddziaływania na środowisko do planu ogólnego gminy Łobez”, opracowanie: Jakub Makarewicz GEOECOM, lipiec 2025 r.
4. Przedłożony projekt planu ogólnego gminy Łobez wyznacza następujące strefy planistyczne: SW – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, SJ – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, SZ – strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową, SU – strefa usługowa, SP – strefa gospodarcza, SR – strefa produkcji rolniczej, SI – strefa infrastrukturalna, SN – strefa zieleni i rekreacji, SC – strefa cmentarzy, SG – strefa górnictwa, SO – strefa otwarta, SK – strefa komunikacyjna.
Nie wyznaczono strefy handlu wielkopowierzchniowego z uwagi na brak zapotrzebowania i przesłanek funkcjonalnych.
5. W granicach gminy Łobez znajdują się poniższe obszary chronione:
 - obszar Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, wyznaczony w celu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz zagrożonych wyginięciem gatunków roślin i zwierząt innych niż ptaki oraz w celu odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych lub właściwego stanu ochrony tych gatunków,
 - niewielki fragment obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008, wyznaczony w celu ochrony populacji dziko występujących ptaków, utrzymania i zagospodarowania ich naturalnych siedlisk zgodnie z wymogami ekologicznymi, a także w celu przywracania zniszczonych biotopów oraz tworzenia nowych biotopów. Dla obszaru obowiązują zapisy Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań

ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008 (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2014 r., poz. 1931 ze zm.).

Dodatkowo, w granicach gminy Łobez znajduje się również użytek ekologiczny „Niebieski korytarz ekologiczny rzek Łożnicy i Gardominki-III” oraz pomniki przyrody.

6. Z przedłożonej prognozy oddziaływania na środowisko wynika, iż:

- 1) Pod względem użytkowania terenu Gmina Łobez wyróżnia się dużym zróżnicowaniem przestrzennym. Dominują grunty orne (ponad 55% powierzchni), istotną rolę odgrywają również lasy (ponad 38%), natomiast tereny zurbanizowane i zabudowane stanowią nieco ponad 4%. Na kierunki rozwoju przestrzennego gminy istotnie wpływa zróżnicowana rzeźba terenu oraz obecność cennych przyrodniczo obszarów. Szczególne znaczenie ma dolina rzeki Regi wraz z dopływami, stanowiąca ważny element lokalnego i ponadlokalnego systemu ekologicznego. Obszar ten wyróżnia się wysokimi walorami krajobrazowymi i przyrodniczymi – prognoza strona 17.
- 2) Pod względem hydrograficznym gmina Łobez położona jest w zlewni rzeki Regi, uchodzącej do Morza Bałtyckiego poza obszarem gminy. Rega jest jedną z najdłuższych rzek Przymorza, o długości całkowitej 199 km, z czego 31,5 km przepływa przez gminę. Rega w swoim biegu przez gminę Łobez przepływa przez głębokie rynny subglacialne, rozcinając Wysoczyznę Łobeską i tworząc malowniczy odcinek przełomowy o silnie meandrującym charakterze. Rzeka zachowała naturalny bieg, co czyni ją atrakcyjnym szlakiem kajakowym oraz zapewnia korzystne warunki dla rozwoju lokalnej fauny i flory wodnej – prognoza strona 21.
- 3) Dla złoża kredy Pęczeryno-Rynowo wyznaczono obszar i teren górniczy. Teren górniczy zajmuje powierzchnię 9,4 ha, podczas gdy obszar górniczy ma powierzchnię 7,2 ha – prognoza strona 18.
- 4) Strefa otwarta jest ściśle powiązana z istniejącymi formami ochrony przyrody. Jej obecność sprzyja zachowaniu wartości przyrodniczych, ograniczeniu presji urbanizacyjnej oraz łagodzeniu skutków zmian klimatycznych w skali lokalnej. Dopuszczalne formy użytkowania obejmują m.in. prowadzenie działalności rolniczej i leśnej, rekreację o charakterze ekstensywnym, turystykę przyrodniczą oraz utrzymanie i modernizację istniejącej infrastruktury technicznej i komunikacyjnej bez naruszania integralności środowiskowej.

Strefa otwarta pełni również szereg istotnych funkcji środowiskowych, w tym:

- utrzymanie spójności ekologicznej i ciągłości korytarzy migracyjnych fauny, szczególnie w dolinach rzek Regi i jej dopływów,
- ograniczanie rozpraszania zabudowy i związanej z nią presji inwestycyjnej,
- wspieranie retencji wodnej i ochrony przeciwpowodziowej w dolinach rzek,
- łagodzenie skutków zmian klimatu poprzez utrzymanie terenów chłonnych i biologicznie czynnych,
- zachowanie siedlisk dla cennych gatunków flory i fauny, w tym ptaków wodno-błotnych, ssaków związanych ze środowiskami leśno-łąkowymi oraz gatunków charakterystycznych dla siedlisk torfowiskowych. Tego typu siedliska odgrywają istotną rolę w lokalnej retencji wodnej, magazynowaniu węgla organicznego oraz stabilizacji mikroklimatu. Ich ochrona jest kluczowa z punktu widzenia przeciwdziałania utracie bioróżnorodności oraz adaptacji do skutków zmian klimatycznych,
- ochronę krajobrazu rolniczego, który pełni istotną rolę w kształtowaniu tożsamości przestrzennej i atrakcyjności turystyczno-rekreacyjnej gminy.

Zachowanie integralności i funkcjonalności strefy SO jest kluczowe dla realizacji celów ochrony środowiska oraz zrównoważonego rozwoju gminy, szczególnie w kontekście długofalowego zarządzania zasobami przyrodniczymi i przeciwdziałania zjawiskom niekorzystnym, takim jak utrata bioróżnorodności, zanieczyszczenie powietrza czy nadmierna urbanizacja – prognoza strony 48-49.

- 5) W planie ogólnym dopuszczono również możliwość lokalizacji odnawialnych źródeł energii, takich jak instalacje fotowoltaiczne i elektrownie wiatrowe, w wybranych strefach otwartych (SO) i produkcji rolniczej (SR). Dotyczy to jednak terenów już przekształconych lub objętych obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego i położonych poza granicami obszarowych form ochrony przyrody. Przyjęto rozwiązania, które wykluczają lokalizowanie instalacji OZE w przestrzeniach szczególnie cennych przyrodniczo, w tym w granicach obszarów Natura 2000, użytków ekologicznych oraz obszarów szczególnej funkcji retencyjnej i krajobrazowej – prognoza strona 52.

- 6) W wybranych strefach otwartych (SO) i produkcji rolniczej (SR) dopuszczono możliwość lokalizacji instalacji odnawialnych źródeł energii (OZE), takich jak elektrownie fotowoltaiczne lub wiatrowe. Dotyczy to wyłącznie terenów już przekształconych, położonych poza granicami obszarów Natura 2000 oraz z dala od głównych ciągów migracyjnych zwierząt. Zgodnie z obowiązującym prawem, każda tego typu inwestycja będzie przedmiotem odrębnej analizy środowiskowej (OOS) na dalszych etapach planowania przestrzennego – prognoza strony 62-63.

Powyżej wymienione informacje nie są prawdziwe, gdyż obecnie przedłożony projekt planu ogólnego gminy Łobez dopuszcza w granicach obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki, a nawet w obrębie stwierdzonych siedlisk przyrodniczych, w granicach stref otwartych, w profilu dodatkowym elektrownie słoneczne, a nawet elektrownie wiatrowe.

7. Po analizie wszystkich przedłożonych materiałów stwierdzono, co następuje.

- 1) Projekt planu ogólnego gminy Łobez przeznaczają bardzo duże tereny w strefach otwartych pod elektrownie wiatrowe (częściowo już istniejące) oraz pod elektrownie słoneczne.

W uzasadnieniu do planu ogólnego wymienia się nowo wyznaczone strefy planistyczne, ale ani w uzasadnieniu do projektu planu, ani w prognozie oddziaływania na środowisko nie porusza się kwestii dotychczasowego przeznaczenia terenów, tj. nie wiadomo, co zostało przeniesione z obowiązujących dokumentów planistycznych tzn. przeszło już pełną procedurę uzgodnieniową, a co jest nowym przeznaczeniem.

Należy uzupełnić brakujące informacje odnośnie transpozycji z konkretnego obowiązującego miejscowego planu lub studium do projektu planu ogólnego. Chodzi zwłaszcza o tereny, dla których obowiązują przepisy odrębne, czyli przede wszystkim o obszary chronione.

Mając na względzie, że w zasadzie uzasadnienie do projektu planu ogólnego ma wyjaśnić przyjęte rozwiązania i rozpatrzyć kwestie obowiązujących przepisów odrębnych, to podjęcie decyzji odnośnie uzgodnienia i zaopiniowania przedłożonego projektu planu ogólnego na podstawie załączonego uzasadnienia jest niemożliwe.

- 2) Wskazać należy, iż zgodnie z zapisami art. 4c ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych zakazuje się lokalizacji elektrowni wiatrowych na terenach parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych i obszarów Natura 2000 w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 ze zm.).

Należy więc zrezygnować z możliwości lokalizacji w granicach obszarów Natura 2000, w strefach otwartych, w profilu dodatkowym, z terenu elektrowni wiatrowej np. dla strefy 47SO.

- 3) W obrębie projektu planu ogólnego jest bardzo dużo terenów, dla których w granicach strefy otwartej, w profilu dodatkowym, dopuszcza się elektrownie słoneczne. Dotyczy to również terenów w granicach obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, a nawet w granicach wyznaczonych siedlisk przyrodniczych, są to m.in. strefy: 3SO, 4SO, 21SO, 26SO, 27SO, 36SO, 38SO, 43SO, 47SO, 64SO, 68SO.

Nie są więc prawdziwe ww. informacje przytoczone z prognozy oddziaływania na środowisko (pkt 4 ppkt 4, 5, 6 niniejszego pisma), jakoby możliwość lokalizacji instalacji odnawialnych źródeł energii została dopuszczona poza granicami obszarów Natura 2000.

Ustalenia projektu planu należy zweryfikować, bezwzględnie należy wykreślić możliwość lokalizacji elektrowni słonecznych nad rzeką Regą, w granicach wyznaczonych siedlisk przyrodniczych, na terenach podmokłych, zadrzewionych.

Jednocześnie jeżeli w granicach obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049, w strefach otwartych, nadal pozostaną w profilu dodatkowym elektrownie słoneczne, to w prognozie oddziaływania na środowisko należy przeprowadzić wnikliwą analizę pod kątem wpływu realizacji planowanych inwestycji na przedmioty i cele ochrony tego obszaru Natura 2000.

Należy odnieść się też do ustaleń projektu planu ogólnego pod kątem zapisów art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, które zabraniają, z zastrzeżeniem art. 34, podejmowania działań mogących osobno lub w połączeniu z innymi działaniami znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności:

- pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000;
- pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Mając na względzie fakt, iż przeznaczenie pod elektrownie słoneczne dotyczy bardzo rozległych powierzchni, często w bezpośrednim sąsiedztwie elektrowni wiatrowych, należy w prognozie oddziaływania na środowisko wnikliwie rozważyć oddziaływanie skumulowane, w tym pod kątem ograniczenia przestrzeni do życia fauny oraz dostępności terenów żerowiskowych.

- 4) W projekcie planu ogólnego wyznaczono 1 strefę górnictwa (1SG). W prognozie oddziaływania na środowisko jest jedynie informacja, że „*dla złoża kredy Pęczeryno-Rynowo wyznaczono obszar i teren górniczy. Teren górniczy zajmuje powierzchnię 9,4 ha, podczas gdy obszar górniczy ma powierzchnię 7,2 ha*”. Nie ma żadnych informacji na jakiej podstawie wyznaczono strefę górnictwa, czy jest to transpozycja z obowiązującego miejscowego plan zagospodarowania przestrzennego, czy nowe przeznaczenie. Braki w uzasadnieniu do projektu planu oraz w prognozie oddziaływania na środowisko należy uzupełnić.
- 5) W projekcie planu ogólnego, w granicach strefy 20SR, w profilu dodatkowym, dopuszczono – teren elektrowni wodnej. W granicach obszaru nie ma cieków wodnych. Przedłożone materiały należy uzupełnić i wyjaśnić (jak w ppkt 4), tj. na jakiej podstawie dopuszcza się w granicach tej strefy elektrownię wodną.
- 6) Na terenie gminy Łobez występują obszary o podwyższonych wartościach przyrodniczych, które zostały zaproponowane do objęcia najwyższą formą ochrony, tj. w postaci rezerwatów przyrody, dotyczy to proponowanych rezerwatów:
 - „Bobrowe Mokradło koło Świętoborca” (częściowo w granicach gminy Łobez), w granicach strefy 20SO,
 - „Storczykowe uroczysko Jeziora Klepica Mała” w granicach strefy 3SO,
 - „Mszar koło łobeskiej stadniny koni”, „Śródleśny Mszar Brzozowy”, „Cianowskie Trzęsawisko”, wszystkie w granicach strefy 19SO.

Ww. proponowane rezerваты przyrody znajdują się w granicach stref otwartych bez profilu dodatkowego, jednocześnie zaznaczam, że lepiej byłoby wyodrębnić je jako osobne strefy planistyczne.

Jednocześnie zwracam uwagę, że proponowany rezerwat „Lobeliowe Jezioro Chełm” obecnie znajduje się częściowo w granicach stref 33SO oraz 47SO, gdzie w profilu dodatkowym dopuszczono zarówno elektrownie wiatrowe jak i elektrownie słoneczne. Proponowany rezerwat przyrody należy wyodrębnić jako osobną strefę otwartą bez profilu dodatkowego.

- 7) Niewielki fragment planu ogólnego znajduje się w granicach obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008. Przedłożony projekt planu w granicach obszaru Natura 2000 obejmuje fragmenty dwóch stref otwartych, bez profilu dodatkowego, tj. strefy: 19SO i 20SO. Odnosnie ustaleń planu w granicach obszaru Natura 2000 Ostoja Ińska PLB320008, nie wnosi się uwag.

Należy podkreślić, iż przedłożony projekt planu ogólnego przez wzgląd na fakt, iż stanowi akt prawa miejscowego będzie wiążący dla późniejszych planów miejscowych, czy też decyzji o warunkach zabudowy, wobec czego już na obecnym etapie istnieje obowiązek przeprowadzenia analizy wystąpienia możliwych negatywnych oddziaływań na przedmioty i cele ochrony ww. obszarów chronionych. Zaznacza się również, iż nie jest koniecznym wprowadzanie do ustaleń planów ogólnych tudzież planów miejscowych zapisów wprost wynikających z przepisów odrębnych, ale ustalenie takich rozwiązań planistycznych, które nie będą stały w sprzeczności z tymi przepisami odrębnymi. Zatem w planie ogólnym powinny być zawarte takie informacje przestrzenne, które będą stanowiły odzwierciedlenie obowiązujących uwarunkowań faktycznych i prawnych.

Mając na uwadze, że uzasadnienie do projektu planu ogólnego ma wyjaśnić przyjęte rozwiązania i rozpatrzyć kwestie obowiązujących przepisów odrębnych, to podjęcie decyzji o odnośnym uzgodnieniu i zaopiniowaniu przedłożonego projektu planu ogólnego na podstawie załączonego uzasadnienia jest niemożliwe.

Jednocześnie stwierdzam, że przedłożona „Prognoza oddziaływania na środowisko do planu ogólnego gminy Łobez”, opracowanie: Jakub Makarewicz GEOECOM, lipiec 2025 r., nie wypełnia zakresu i stopnia szczegółowości informacji uzgodnionego dla projektu planu ogólnego gminy Łobez przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie w piśmie z dnia 20 września 2024 r., znak: WOPN.411.123.2024.KM.

Reasumując, mając na względzie powyższe, wnoszę o:

- 1) skorygowanie projektu planu ogólnego gminy Łobez we wskazanym powyżej zakresie,
- 2) przedłożenie materiałów, które jednoznacznie wykażą, że realizacja ustaleń wprowadzonych niniejszym projektem planu nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na przedmioty i cele ochrony obszaru Natura 2000 Dorzecze Regi PLH320049.

Mając na względzie wszystkie ww. uwagi, a także kierując się zasadą przezorności, która stanowi, że cele ochrony przyrody należy traktować priorytetowo, a organ, który wyraża zgodę na działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest w pełni rozpoznane, wątpliwości, co do możliwości wystąpienia negatywnego oddziaływania na środowisko, w tym znaczących zagrożeń, rozstrzyga na korzyść przyrody, stąd przedłożony projekt planu ogólnego gminy Łobez, **opiniuję negatywnie**.

z up. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie
Drugi Zastępca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Szczecinie
Andrzej Miluch
/- dokument podpisany cyfrowo/

Otrzymuje:
Adresat – *PURDE*.